Protocol tussen Nederland en Sint Maarten strekkende tot samenwerking door middel van een onderlinge regeling op grond van artikel 38, eerste lid, van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, in verband met de instelling, inrichting, het functioneren en de bekostiging van een Integriteitkamer op Sint Maarten

Overwegende dat:

- er in 2014 integriteitonderzoeken en een nulmeting integriteitzorg zijn uitgevoerd door bureau PWC, in opdracht van de Gouverneur van Sint Maarten, de commissie Wit/Samson, in opdracht van de ministerraad van Sint Maarten, respectievelijk door de Algemene Rekenkamer van Sint Maarten;
- de ministerraad van Sint Maarten besloten heeft de in de rapporten naar aanleiding van deze onderzoeken en in de nulmeting vervatte aanbevelingen over te nemen;
- de ministerraad van Sint Maarten daartoe een plan van aanpak heeft vastgesteld;
- dit plan van aanpak onder meer bevat het voornemen een Integriteitkamer in te stellen;
- ondergetekenden, namens de ministers van St. Maarten resp. de ministers van Nederland, hebben ingestemd met een ontwerp van de Landsverordening Integriteitkamer en nota van wijziging daarop, waarover overeenstemming bestaat, en waarvan onderdeel uitmaakt: de onafhankelijke positie van de Integriteitskamer en zijn zelfstandige bevoegdheden waaronder het doen van onderzoek bij alle relevante organisaties en personen, het doen van aangifte bij het Openbaar Ministerie, het gevraagd en ongevraagd geven van advies en het doen van voorstellen, het verslag doen aan de regering en de Staten van Sint Maarten alsmede aan de Rijksministerraad en de benoeming van de drie leden, een bij landsbesluit op bindende schriftelijke aanbeveling van de ministerraad van Nederland, een bij landsbesluit op bindende schriftelijke aanbeveling van de ministerraad van Sint Maarten en een, tevens voorzitter, op bindende schriftelijke aanbeveling van die leden aan de Raad van ministers van het Koninkrijk, bij koninklijk besluit;
- de ministerraad van Sint Maarten bevordert dat voornoemde landsverordening zo spoedig mogelijk met als streefdatum eind mei 2015, doch uiterlijk op 31 juni 2015 is aanvaard door de Staten van Sint Maarten en is bekrachtigd door de Gouverneur van Sint Maarten;
- de ministerraad van Sint Maarten na bekrachtiging van voornoemde landsverordening geen medewerking verleent aan wijzigingen hiervan zonder voorafgaand overleg als bedoeld in artikel 35, vierde lid, van voornoemde landsverordening, met de regering van Nederland en behandeling hiervan in de Rijksministerraad;
- versterking van de rechtshandhaving op Sint Maarten onderdeel is van de aanpak van de problematiek die onderwerp is van de hiervoor genoemde rapporten en nulmeting;

RP 23/5

- Nederland en Sint Maarten de risico's ten aanzien van een tijdige en kwalitatief toereikende uitvoering van het plan van aanpak onderkennen;
- deze risico's beperkt kunnen worden door met de inzet van extra middelen en snelle uitvoering van dit plan en de versterking van de rechtshandhaving te bevorderen waarbij bestaande wettelijke taken en verantwoordelijkheden in stand worden gelaten;

Komen overeen dat:

- Nederland hulp en bijstand zal verlenen bij de uitvoering van het plan van aanpak ter uitvoering van de aanbevelingen uit de rapporten naar aanleiding van de hiervoor bedoelde onderzoeken en de nulmeting integriteitzorg;
- deze hulp en bijstand gericht is op de spoedige instelling, inrichting, functioneren en bekostiging van een Integriteitskamer op Sint Maarten;
- daartoe op zo kort mogelijke termijn, doch uiterlijk op 1 juli 2015, door Nederland een kwartiermaker wordt benoemd die samen met de reeds door Sint Maarten benoemde kwartiermaker wordt belast met de instelling en inrichting van de Integriteitskamer;
- de kosten verbonden aan de Integriteitskamer voor 2015 tot en met 2018 ten laste komen van de begroting van de MBZK, en van de begroting van Sint Maarten;
- geschillen met betrekking tot dit protocol of de toepassing daarvan kunnen door Nederland of Sint Maarten aanhangig worden gemaakt bij de Raad van State van het Koninkrijk. Hoofdstuk 7 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten is daarbij zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing. Bij Algemene maatregel van Rijksbestuur (AmvRb) op grond van artikel 38, eerste en tweede lid, van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden kunnen op basis van consensus nadere regels met betrekking tot de beslechting van geschillen worden vastgesteld;
- ter versterking van de rechtshandhaving, waarvoor Nederland eveneens hulp en bijstand zal verlenen, tenminste zal omvatten wederzijdse bijstand, op hoofdlijnen als volgt:
  a. de versterking van de recherchecapaciteit van het Korps Politie van Sint Maarten (hierna KPSM), mede gericht op de aanpak van *high impact crimes*, zoals overvallen, straatroof, woninginbraken, geweld, door middel van gerichte programma's ter voorkoming en bestrijding daarvan;
  b. waar nodig, met name in het geval dat het aantal en de zwaarte van onderzoeken naar high impact crimes daartoe aanleiding geeft, ondersteuning vanuit het Recherchesamenwerkingsteam (hierna RST) van de rechercheonderdelen van het KPSM;
  c. de versterking van de Landsrecherche voor het doen van onderzoeken naar ambtsdelicten en strafbare integriteitschendingen. Het daartoe opgestelde versterkingsprogramma van het parket PG wordt met de Minister van Justitie van Sint Maarten besproken en dient na overeenstemming daarover, tot uitgangspunt;
  d. de invoering, onder verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie van Sint Maarten, van een stuurgroep model ter begeleiding en borging van de versterking van het KPSM, waarbij Nederland zich verplicht Sint Maarten bij te

staan met professioneel advies en het beschikbaar stellen van (trainings)capaciteit;

e. de versterking van het RST ten behoeve van de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en misdrijven die gezien de ernst of frequentie dan wel het georganiseerde verband waarin ze worden gepleegd, een ernstige inbreuk op de rechtsorde maken. De focus is daarbij gericht op ondermijnende criminaliteit.[1] Het RST dient hierbij in staat zijn naast de huidige onderzoeken, meerdere ondermijningsonderzoeken tegelijkertijd uit te voeren en waarbij Nederland zich verplicht de hiervoor benodigde capaciteit, middelen en expertise ter beschikking te stellen. Voor een goede uitvoering van die taak is samenwerking tussen alle opsporingsinstanties, met name ook met het KPSM, van groot belang. De deelname vanuit KPSM aan RST, zoals die nu bestaat, wordt geïntensiveerd. Daarnaast moet zo veel mogelijk gebruik worden gemaakt van in de in het Koninkrijk beschikbare capaciteiten, waarbij Nederland en Sint Maarten zich ervoor inzetten deze samenwerking zoveel mogelijk te bevorderen en uit te bouwen. Het Openbaar Ministerie, dat het gezag heeft over de opsporing, zal in dit kader zoveel mogelijk gespecialiseerde capaciteit inzetten ten behoeve van Sint Maarten, daarbij kan, na overleg met de hoofdofficier op Sint Maarten, worden voorzien in een rechtstreekse gezagslijn met het parket van de procureur-generaal;

f. de intensivering van de regionale samenwerking, met name met het Franstalige deel van Sint Maarten, de omliggende landen en de Verenigde Staten. Sint Maarten en Nederland zullen zich inzetten om die samenwerking te bevorderen.

g. de versterking van het Openbaar Ministerie en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie, omdat de intensivering van opsporingsactiviteiten door de betrokken opsporingsinstanties zal leiden tot een toename van het aantal en de zwaarte van strafzaken en het bovendien de verwachting is dat er een grotere behoefte ontstaat aan gespecialiseerde deskundigheid. De gespecialiseerde deskundigheid van het OM dient op evenwichtige wijze ten behoeve van alle landen te worden ingezet waarbij de vruchten op evenwichtige wijze worden verdeeld over de landen.

h. de versterking van de bestaande samenwerking tussen Immigratie- en Grensbewakingsdienst, douane, KPSM, Kustwacht en Koninklijke Marechaussee (hierna: KMar) voor de bestrijding van mensenhandel, mensensmokkel en het tegengaan van contrabande alsmede voor de bestrijding van ondermijnende criminaliteit op de luchthaven en in de haven, waarbij ieder van de betrokken diensten zoveel mogelijk gelet op de eigen bijzondere kwaliteiten wordt ingezet, in welk kader de KMAR, gelet op zijn core bussiness, in het bijzonder wordt

---

[1] Onder ondermijnende criminaliteit wordt in dit verband verstaan; veelal stelselmatig gepleegde criminaliteit, die onwettige vermogens genereert en leidt tot economische machtsposities, met corruptie en marktverstoring. Ook is ondermijnende criminaliteit ontwrichtend voor de samenleving door de verwevenheid van de onder- met de bovenwereld. Deze criminaliteit is vaak onzichtbaar, maar kan zich ook manifesteren in de publieke ruimte door intimidatie, geweld en het verwerven van machtsposities. Er is sprake van beroepscriminelen en facilitators die een (sleutel)rol spelen in samenwerkingsverbanden en netwerken die in toenemende mate fluïde van karakter zijn. Ondermijnende criminaliteit heeft op lokaal niveau veel uitingsvormen en verbindingen, de daders opereren echter veelal bovenregionaal en internationaal.

belast met de bestrijding van mensenhandel, mensensmokkel en grensgerelateerde ondermijnende criminaliteit;

i. beide landen volledige medewerking verlenen aan een voortvarende uitvoering van de plannen tot versterking van de gehele rechtshandhaving, de onbelemmerde tenuitvoerlegging hiervan en, indien nodig, daartoe regelgeving implementeren of aanpassen.

Aldus ondertekend te 's Gravenhage, op 24 mei door:

De heer D.L. Richardson, minister van Justitie, vice Minister-President, mede namens de heer M. Gumbs, Minister-President, minister van Algemene Zaken:

De heer R. Plasterk, minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mede namens de heer G.A. van der Steur, minister van Veiligheid en Justitie: